



COMUNE DI BEVAGNA
Provincia di Perugia

Originale

N. 690 Registro Generale
N. 309 Registro Particolare

AREA AMMINISTRATIVA-SOCIO ASSISTENZIALE
UFFICIO SERVIZI SOCIALI

DETERMINAZIONE N.309 del 08-11-2022

Oggetto: Procedura di gara per l'affidamento del servizio di assistenza scolastica ad personam per alunni disabili dal 1/01/2023 al 31/12/2025. Determina a contrarre ai sensi dell'art 192 T.U.E.L. CIG:94819787C6

IL RESPONSABILE DELL'AREA

VISTO il Decreto del Sindaco n. 18 del 01/07/2022 con la quale è stata individuata la Responsabile dell'Area Amministrativa – Socio Assistenziale titolato ad assumere atti di gestione sui relativi capitoli di spesa sino al 31/12/2022;

In riferimento ai sotto elencati provvedimenti contabili dell'Ente:

Anno	Oggetto	Organo	N.	Data
2022	Approvazione bilancio di previsione 2022 – 2024 (Art. 11 D. Lgs. 118/2011);	Consiglio	20	19/04/2022
2022	Peg Piano esecutivo di gestione 2022	Giunta	62	26/04/2022

PREMESSO che in data 30/06/2022 è scaduto l'appalto del servizio di assistenza scolastica Ad Personam per alunni disabili affidato con Determinazione Dirigenziale n. 544/1039 del 20/12/2018 a LA LOCOMOTIVA società cooperativa sociale con sede in Foligno Via della Rosa n. 3 P.I. 01107270546;

DATO ATTO:

- **Che** nelle more di definizione di una nuova gara di appalto, con precedente Determinazione Dirigenziale n. 260/569 del 10/09/2022 si è provveduto ad affidare il servizio in parola al gestore uscente ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. a) del D.Lgs 50/2016 per un ammontare massimo complessivo di n. 800 ore di servizio ed € 18.400,00 (di cui € 17.524,00 + € 876,00 per IVA 5%), calcolata ponendo a base

- di gara un costo orario di € 22,10 oltre Iva ai sensi di legge;
- **Che** l'affidamento in questione ha durata per il periodo 12/09/2022 – 31/12/2022 e comunque sino ad aggiudicazione di una nuova procedura di appalto;

RICHIAMATE:

- la Legge 328/2000 “Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e Servizi Sociali” che all’art. 22 individua gli interventi che costituiscono il livello essenziale delle prestazioni sociali erogabili sotto forma di beni e servizi;
- l’art. 139 del D.Lgs. n. 112/1998 attribuisce ai Comuni, nelle scuole dell’infanzia, primaria e secondaria di primo grado, le funzioni concernenti i servizi di supporto organizzativo per ’istruzione di alunni con handicap o in situazione di svantaggio;
- la legge 104/92 “Legge quadro per l’assistenza, l’integrazione sociale e i diritti della persona handicappata”, in particolare all’art. 13 della suddetta legge “Integrazione scolastica” comma 3, il quale afferma che “.....nelle scuole di ogni ordine e grado vi è l’obbligo per gli Enti Locali di fornire l’assistenza per l’autonomia e la comunicazione personale degli alunni con handicap fisici o sensoriali.....”;
- la Legge 8 novembre 1991, n. 381 “Disciplina delle Cooperative Sociali”;
- il DPCM 185/2006, Regolamento recante modalità e criteri per l’individuazione dell’alunno come soggetto in situazione di handicap, ai sensi dell’art.35, comma 7, della legge 27 dicembre 2002, n.289;

VISTI:

- l’art. 5, comma 2 della legge 328/2000 stabilisce che *“ai fini dell’affidamento dei servizi sociali gli enti pubblici, fermo restando il sistema dell’accreditamento previsto dall’art. 11 della stessa legge, promuovono azioni per favorire la trasparenza e la semplificazione amministrativa nonché il ricorso a forme di aggiudicazione o negoziali che consentano ai soggetti operanti nel terzo settore la piena espressione della propria progettualità, avvalendosi di analisi e di verifiche che tengano conto della qualità e delle caratteristiche delle prestazioni offerte e della qualificazione del personale”*;
- il DPCM 30.03.2001 recante *“Atto di indirizzo e coordinamento sui sistemi di affidamento dei servizi alla persona previsti dall’art. 5 della L. 328/2000”*, all’art. 5 stabilisce che:
 - 1 *I comuni, al fine di realizzare il sistema integrato di interventi e servizi sociali garantendone i livelli essenziali, possono acquistare servizi e interventi organizzati dai soggetti del terzo settore.*
 2. *Le regioni disciplinano le modalità per l’acquisto da parte dei comuni dei servizi ed interventi organizzati dai soggetti del terzo settore definendo in particolare:*
 - a) *le modalità per garantire una adeguata pubblicità del presumibile fabbisogno di servizi in un determinato arco temporale;*
 - b) *le modalità per l’istituzione dell’elenco dei fornitori di servizi autorizzati ai sensi dell’art. 11 della legge n. 328 del 2000, che si dichiarano disponibili ad offrire i servizi richiesti secondo tariffe e caratteristiche qualitative concordate;*
 - c) *i criteri per l’eventuale selezione dei soggetti fornitori sulla base dell’offerta economicamente più vantaggiosa, tenuto conto di quanto previsto dall’art. 4.*

3. Oggetto dell'acquisto o dell'affidamento di cui all'art. 6, deve essere l'organizzazione complessiva del servizio o della prestazione, con assoluta esclusione delle mere prestazioni di manodopera che possono essere acquisite esclusivamente nelle forme previste dalla legge n. 196 del 1997.

4. I comuni stipulano convenzioni con i fornitori iscritti nell'elenco di cui al comma 2, anche acquisendo la disponibilità del fornitore alla erogazione di servizi e interventi a favore di cittadini in possesso dei titoli di cui all'art. 17 della legge n. 328 del 2000;

ACCERTATO che, in forza di quanto detto, si rende necessario avviare la procedura di gara per l'individuazione del nuovo gestore in quanto trattasi di un servizio di particolare importanza sia per gli utenti che per le loro famiglie;

APPURATO:

- **Che**, in relazione alla normativa di acquisti tramite e-procurement, è stata verificata nel portale www.acquistinretepa.it l'inesistenza di convenzioni Consip o bandi del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione attivi nell'ambito della particolare concessione di cui si necessita;
- **Che** l'organico di questo Ente non prevede figure professionali adeguate che consentano la gestione in economia del suddetto servizio per cui lo stesso è sempre stato affidato all'esterno;

CONSIDERATO:

- **Che** il servizio in oggetto, in quanto "servizio sociale", come da definizione contenuta nell'art. 128 del d.lgs. 112/1998 è riconducibile all'allegato IX del d.lgs. 50/2016.
- **Che** l'affidamento del servizio avverrà mediante "procedura aperta" ai sensi dell'art. 50 del d.lgs. 50/2016, con aggiudicazione sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 3, del medesimo d.lgs. 50/2016;

RITENUTO, conseguentemente, di disporre l'avvio del procedimento per l'individuazione del nuovo soggetto cui affidare il servizio in parola mediante procedura aperta gestita dalla CUC dell'Unione dei Comune "Terre dell'olio e del Sagrantino" a cui questo Ente appartiene che si attiverà, dietro trasmissione del presente provvedimento a contrattare, nella gestione dell'iter di individuazione del miglior contraente, nel rispetto di quanto previsto dalla stessa;

VISTE le principali particolari specifiche, motivazioni e indicazioni che seguono:

- a. oggetto del servizio è l'assistenza scolastica "Ad Personam" per alunni diversamente abili;
- b. durata dell'appalto: tre anni, dal 01/01/2023 al 31/12/2025 a partire dalla data di stipula del contratto, con facoltà, ai sensi dell'art. 32, comma 8, del D.Lgs. 50/2016, di autorizzare l'inizio delle prestazioni oggetto della concessione anche nelle more della stipula del contratto, dopo che l'aggiudicazione è divenuta efficace. E' in facoltà dell'Amministrazione Comunale applicare l'art. 63, comma 5, del D.Lgs. n. 50/2016 per un periodo non superiore a tre anni, agli stessi patti e condizioni del contratto in essere o più favorevoli per la stazione appaltante;
- c. la scelta del contraente sarà effettuata con procedura aperta ai sensi dell'art. 60, D.

Lgs. n. 50/2016

d. l'aggiudicazione avverrà applicando il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95, comma 2, D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., secondo i criteri di valutazione dell'offerta indicati ampiamente nella documentazione di gara allegata al presente atto per formarne parte integrante e sostanziale

e. il valore complessivo presunto dell'appalto per tre anni scolastici più l'eventuale rinnovo è determinato in € **340.340,00** oltre IVA ai sensi di legge calcolato in base ad un impegno orario di **n. 2.000 ore** per ciascun anno scolastico al costo orario posto a base di gara di € **22,10** oltre iva;

f. l'aggiudicazione potrà avvenire anche in presenza di una sola offerta ammissibile e valida, se ritenuta dalla stazione appaltante conveniente e idonea in relazione all'oggetto del contratto

g. la stazione appaltante potrà non procedere all'aggiudicazione se nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto e/o per ragioni di pubblico interesse

RITENUTO di dover procedere all'approvazione dei seguenti elaborati tecnici allegati al presente atto per formarne parte integrante e sostanziale:

- Capitolato Speciale, che contiene l'indicazione delle specifiche tecniche e le clausole contrattuali relative alla stipula del contratto e all'esecuzione del servizio (ALLEGATO A);
- Documento di riepilogo per bando di gara e disciplinare contenente: indicazione del tipo di procedura, criterio di aggiudicazione e criteri di valutazione che dovranno essere seguiti dalla commissione giudicatrice per la valutazione delle offerte pervenute, requisiti che devono possedere gli operatori economici che intendono partecipare alla procedura (ALLEGATO B);

RILEVATO che per il presente contratto non sono previsti i rischi interferenziali di cui all'art. 26, comma 3, D. Lgs. 9 aprile 2008, n. 81 e ss.mm.ii, con la conseguenza che l'importo degli oneri della sicurezza da rischi di interferenza è pari a € 0,00 (zero) e pertanto non è necessario redigere il DUVRI;

DATO ATTO che:

- alla pubblicizzazione della presente procedura si procederà ai sensi dell'articolo 29 del Codice e del Decreto ministeriale infrastrutture e trasporti 2 dicembre 2016;
- ai sensi dell'art. 5 del Decreto ministeriale infrastrutture e trasporti 2 dicembre 2016 le spese per la pubblicazione obbligatoria degli avvisi e dei bandi di gara sono rimborsate alla stazione appaltante dall'aggiudicatario entro il termine di sessanta giorni dall'aggiudicazione;
- tutti gli oneri derivanti dalla partecipazione alla presente procedura sono a carico dell'aggiudicatario, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 216, comma 11, del Codice;

RITENUTO di potersi avvalere del supporto della CUC dell'Unione dei comuni Terre dell'Olio e del Sagrantino, a cui questo Ente appartiene, per l'espletamento della procedura di gara, autorizzando la stessa all'approvazione degli atti necessari per il perfezionamento della procedura;

CONSIDERATO che si dovrà provvedere, con successiva determinazione, ad impegnare la spesa per la copertura dei costi relativi alla pubblicazione obbligatoria

dell'avviso e bando di gara e al relativo contributo ANAC, per un importo presunto di € 1.500,00;

PRESO ATTO dell'impossibilità di determinare gli importi relativi agli incentivi per le funzioni tecniche ai sensi dell' art. 113 del D.Lgs. n. 50/2016 poiché l'apposito Regolamento, già adottato da questo Ente, è in corso di revisione;

RITENUTO quindi di provvedere alla determinazione degli incentivi per funzioni tecniche ai sensi dell'art. 113 del D.Lgs. n. 50/2016 all'atto dell'approvazione del nuovo Regolamento;

RICHIAMATO l'art.192 del T.U.E.L. (D.Lsg. n.267/2000), che prescrive l'adozione di apposita determinazione a contrattare, indicante il fine che con il contratto si intende perseguire, l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle amministrazioni dello Stato e le ragioni che ne sono alla base;

VISTI:

- il D.Lgs. 267/2000 ed in particolare l'art. 107 che assegna ai dirigenti la competenza in materia di gestione, ivi compresa la responsabilità delle procedure di gara e l'impegno di spesa e l'art. 109, comma 2, che assegna e funzioni dirigenziali ai responsabili di servizi specificatamente individuati;
- il Decreto legislativo 18/04/2016, n. 50 e, in particolare:
 - l'articolo 30, sui principi per l'aggiudicazione e l'esecuzione di appalti e concessioni;
 - l'articolo 35 sulle soglie di rilevanza comunitaria e metodi di calcolo del valore stimato degli appalti;
 - l'articolo 36 sui contratti sotto soglia;
 - l'articolo 32 sulle fasi delle procedure di affidamento;
 - l'articolo 33 sui controlli sugli atti delle procedure di affidamento;
 - l'articolo 95 sui criteri di aggiudicazione;
 - l'articolo 80 sui motivi di esclusione;
 - l'articolo 29 sui principi in materia di trasparenza;

ATTESO che è stato ottenuto dall'ANAC il Codice Identificativo di Gara il cui numero attribuito è 94819787C6;

DATO ATTO che si è preventivamente proceduto a controllare la regolarità amministrativa della presente determinazione attestandone, ai sensi dell'art. 147-bis, comma 1, del D. Lgs. 267/2000 la regolarità e la correttezza;

ACCERTATO che il programma dei conseguenti pagamenti è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa e con le regole di finanza pubblica, ai sensi dell'art. 183, co. 8 del D. Lgs. n. 267/2000;

VISTE le nuove disposizioni in materia di scissione dei pagamenti (Split Payment) previste dall'articolo 1, co. 629, lettera b), della Legge 23 dicembre 2014, n. 190 (legge di stabilità 2015) il quale stabilisce che le Pubbliche Amministrazioni acquirenti di beni e servizi, ancorché non rivestano la qualità di soggetto passivo dell'IVA, devono versare direttamente all'Erario l'Imposta sul Valore Aggiunto (IVA) che è stata addebitata loro

dai fornitori, secondo le modalità e i termini stabiliti con Decreto del Ministro dell'Economia e delle Finanze del 23/01/2015;

DATO ATTO che il Responsabile Unico del Procedimento ai sensi del combinato disposto degli articoli 5, L. 241/1990 e 31, D.Lgs. 50/2016 è la Dr.ssa Tania Raponi, Responsabile dell'Area Amministrativa del Comune di Bevagna;

VISTI:

- lo Statuto comunale;
- il Regolamento comunale per l'organizzazione delle Aree e degli Uffici;
- il Regolamento comunale per la disciplina dei contratti,
- il Regolamento comunale di contabilità;

DETERMINA

1. **Di dare atto** che le premesse sono parte integrante e sostanziale del presente atto, ne costituiscono presupposto e motivazione ai sensi e per gli effetti dell'art. 3, L. 241/1990 e ss.mm.ii;
2. **Di avviare**, per le ragioni in premessa riportate apposita procedura di gara per individuare un soggetto cui affidare il servizio di assistenza scolastica Ad Personam degli alunni diversamente abili per tre anni dal 1/01/2023 al 31/12/2025 con facoltà, ai sensi dell'art. 32, comma 8, del D.Lgs. 50/2016, di autorizzare l'inizio delle prestazioni oggetto della concessione anche nelle more della stipula del contratto, dopo che l'aggiudicazione è divenuta efficace;
3. **Di stabilire** che è in facoltà dell'Amministrazione Comunale applicare l'art. 63, comma 5, del D.Lgs. n. 50/2016 per un periodo non superiore a tre anni;
4. **Di dare atto** che il servizio in oggetto, in quanto "servizio sociale", come da definizione contenuta nell'art. 128 del d.lgs. 112/1998 è riconducibile all'allegato IX del d.lgs. 50/2016, per cui l'affidamento avverrà mediante "procedura aperta ai sensi dell'art. 60, D. Lgs. n. 50/2016 con aggiudicazione sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 3, del medesimo d.lgs. 50/2016;
5. **Di approvare** seguenti elaborati tecnici allegati al presente atto per formarne parte integrante e sostanziale:
 - Capitolato Speciale, che contiene l'indicazione delle specifiche tecniche e le clausole contrattuali relative alla stipula del contratto e all'esecuzione del servizio (ALLEGATO A);
 - Documento di riepilogo per bando di gara e disciplinare contenente: indicazione del tipo di procedura, criterio di aggiudicazione e criteri di valutazione che dovranno essere seguiti dalla commissione giudicatrice per la valutazione delle offerte pervenute, requisiti che devono possedere gli operatori economici che intendono partecipare alla procedura (ALLEGATO B);
6. **Di stabilire**, ai sensi dell'articolo 192 del d.lgs. 267/2000, quanto segue:

- il fine del contratto è quello di garantire il servizio di assistenza all'autonomia personale scolastica degli alunni diversamente abili residenti nel Comune di Bevagna, frequentanti scuole dell'infanzia, primaria e secondaria del comune stesso o anche in altri Comuni;
 - Tale servizio è un servizio di carattere socio assistenziale che mira, attraverso l'affiancamento di personale professionale, al superamento delle difficoltà di integrazione a livello scolastico con l'obiettivo di migliorare la qualità dell'integrazione scolastica, promuovendo l'apprendimento di abilità necessarie alla conquista di una maggiore autonomia personale e nel contempo vigilare nella cura dell'igiene personale dell'alunno in situazione di disabilità;
 - l'oggetto del contratto è la realizzazione del servizio di supporto ai docenti nella formula dell'assistenza;
 - Il contratto verrà stipulato in forma pubblica amministrativa;
 - Le clausole contrattuali sono quelle previste dagli atti di gara;
7. **Di dare atto** altresì che ai sensi dell'art. 29 del d.lgs. 50/2016 che:
- a) tutti gli atti relativi alla procedura in oggetto saranno pubblicati e aggiornati sul profilo del committente, nella sezione "Amministrazione Trasparente" con l'applicazione delle disposizioni di cui al D.Lgs. 14/3/2013, n. 33;
 - b) nella stessa sezione sono pubblicati anche i resoconti della gestione finanziaria del contratto al termine della sua esecuzione;
8. **Di dare atto** infine:
- che la spesa presunta necessaria a garantire lo svolgimento del servizio ammonta complessivamente ad € **340.340,00** oltre IVA ai sensi di legge calcolato in base ad un impegno orario di **n. 2.000 ore** per ciascun anno scolastico al costo orario di € **22,10** oltre iva;
 - Che si procederà ad assumere il relativo impegno di spesa sugli appositi capitoli di bilancio comunale al momento dell'aggiudicazione definitiva dell'appalto;
9. **Di trasmettere** alla CUC dell'Unione dei comuni Terre dell'Olio e del Sagrantino a cui questo Ente appartiene, la formale richiesta di espletamento della procedura di gara, unitamente al presente provvedimento, completo degli allegati;
10. **Di autorizzare** la CUC all'espletamento della procedura di gara, nonché all'approvazione degli atti necessari per il perfezionamento della stessa procedura;
11. **Di dare atto** sin d'ora che si procederà all'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta, purché valida e ritenuta congrua ad insindacabile giudizio dell'Amministrazione Comunale, con esclusione di offerte in aumento rispetto alla base d'asta, nonché di non procedere all'aggiudicazione, qualunque sia il numero delle offerte pervenute, per rilevanti motivi di interesse pubblico;
12. **Di dare atto** che ai sensi dell'art. 5 del Decreto ministeriale infrastrutture e trasporti 2 dicembre 2016 le spese per la pubblicazione obbligatoria degli avvisi e dei bandi di gara sono rimborsate alla stazione appaltante dall'aggiudicatario

entro il termine di sessanta giorni dall'aggiudicazione;

13. **Di dare atto** che si procederà con successivo specifico atto alla determinazione degli incentivi per funzioni tecniche ai sensi dell'art. 113 del D.Lgs. n. 50/2016, dopo l'approvazione del nuovo Regolamento, presumibilmente entro il prossimo mese di dicembre 2022;
14. **Di dare atto** che in relazione al presente affidamento non sussistono in capo al sottoscritto cause di conflitto di interesse, anche potenziale di cui all' art. 6 bis della Legge 241/90;
15. **Di dare atto**, infine, che:
 - ai sensi delle vigenti normative in materia di tracciabilità dei flussi finanziari, per detta procedura negoziata, è stato acquisito telematicamente il CIG94819787C6
 - si è provveduto a controllare preventivamente la regolarità amministrativa della presente determinazione attestandone, ai sensi dell'art. 147-bis, comma 1, del D.Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii. la regolarità e la correttezza;
 - il presente atto è soggetto agli obblighi di “Amministrazione Trasparente” di cui agli artt. 26 e 27 del D. Lgs. n. 33/2013 come da Delibera CIVIT del 15/07/2013 n. 59.
 - il presente atto può essere sottoposto al controllo di regolarità amministrativa da parte del Segretario comunale secondo quanto disposto dall'art. 147 bis – 2^ comma – del D.Lgs. 267/2000;
16. **Di dare atto** che il Responsabile del procedimento è la Dott.ssa Tania Raponi - Responsabile dell'Area Amm.va Socio Ass.le;
17. **Di rimettere** la presente al Responsabile dell'Ufficio Ragioneria e Bilancio per l'ulteriore seguito di competenza così come prescritto dall'art. 183 – comma 7 - del D. Lgs. 18/08/2000, n. 267.

DELL'AREA

IL RESPONSABILE

RAPONI TANIA

VISTO DI COPERTURA FINANZIARIA - AREA ECONOMICO-FINANZIARIA

Visto si attesta la copertura finanziaria ai sensi dell'art. 183, comma 7, del D.Lgs. n. 267/2000.

- Impegno n. _____
- Liquidazione n. _____ art. 184, comma 4^, del D.Lgs. 267/2000.

Li,

Il Responsabile dell'Area Economico Finanziaria
PERLEONARDI GIULIANO

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Pubblicata in data 09-11-2022 con repertorio n. 1131 all'Albo Pretorio sul proprio sito informatico ai sensi dell'art. 32 della legge n. 69/2009 per rimanervi quindici giorni consecutivi.

II RESPONSABILE PUBBLICAZIONE
RAPONI TANIA