

UNIONE DEI COMUNI

"Terre dell'Olio e del Sagrantino"

(Bevagna, Campello sul Clitunno, Castel Ritaldi, Giano dell'Umbria, Gualdo Cattaneo, Massa Martana, Montefalco, Trevi)
- PROVINCIA DI PERUGIA -

L'ORGANISMO INDIPENDENTE DI VALUTAZIONE

COMUNE DI BEVAGNA	
Protocollo N.	3784
Addi	07.04.14
Categ.	Classe 40

Al Sindaco del Comune di Bevagna
SEDE

DOCUMENTO DI VALIDAZIONE DELLA RELAZIONE SULLA PERFORMANCE

L'Organismo Indipendente di Valutazione (O.I.V.) in forma monocratica dell'Unione dei Comuni "Terre dell'Olio e del Sagrantino" (PG), ai sensi dell'art. 14, comma 4, lett. c), del D.Lgs. n. 150/2009, ha preso in esame la "Relazione sulla performance 2012" del Comune di Bevagna (P.G.).

L'O.I.V. ha svolto il lavoro di valutazione sulla base degli accertamenti ritenuti opportuni, tenendo altresì conto del grado di conformità della Relazione al Piano Esecutivo di Gestione 2012 (PEG) e al Piano degli Obiettivi 2012 (PDO), ai principi di qualità, comprensibilità, attendibilità e gradualità del processo di adeguamento ai contenuti del D.Lgs. n. 150/2009, nonché dei risultati e degli elementi emersi durante il monitoraggio finale.

La documentazione del processo di validazione e le conclusioni raggiunte sono sinteticamente illustrate nel documento allegato, che fa parte integrante della validazione.

Tutto ciò premesso, l'O.I.V. valida la Relazione sulla performance 2012 del Comune di Bevagna (PG).

Si invita il Comune di Bevagna a pubblicare, ai sensi del D.Lgs. n. 150/2009 e del D.Lgs. n.33/2013, la Relazione sulla performance 2012 e il presente atto di validazione sul proprio sito istituzionale nella sezione denominata "Amministrazione trasparente".

Bevagna, 7 aprile 2014

L'Organismo Indipendente di Valutazione

Attilio De Iulio

ALLEGATO AL DOCUMENTO DI VALIDAZIONE DELLA RELAZIONE SULLA PERFORMANCE 2012 DEL COMUNE DI BEVAGNA (PG).

Il presente documento, che fa parte integrante del documento di validazione, viene redatto tenendo conto delle "Linee guida per la validazione da parte degli O.I.V. della Relazione sulla performance (art. 14, comma 4, lettera c, del D.Lgs. 150/2009), approvato dalla Commissione per la Valutazione, la Trasparenza e l'Integrità delle amministrazioni pubbliche (ex CIVIT ed ora A.N.AC) con Delibera n. 6/2012.

L'Organismo Indipendente di Valutazione (O.I.V.) in forma monocratica dell'Unione dei Comuni "Terre dell'Olio e del Sagrantino" (PG) ha svolto numerose sessioni di lavoro avvalendosi dell'uso della rete telematica Internet, con scambi di posta elettronica per la condivisione di documenti e proposte sulla metodologia e per le verifiche da compiere riguardo la performance dell'anno 2012. Nel corso del processo di valutazione l'O.I.V. ha tenuto il 27 novembre 2013 un incontro presso il Comune di Bevagna, al quale hanno partecipato il Responsabile dell'Area Economico Finanziaria e il Responsabile dell'Area Amministrativa, in cui ha illustrato il nuovo sistema di valutazione del Comune ed ha chiesto all'Ente di fornire ulteriore documentazione ad integrazione e completamento delle informazioni contenute nella Relazione sulla performance.

Dall'esame dei dati contenuti nella Relazione non sono emerse incoerenze o elementi tali da fare dubitare dell'attendibilità delle informazioni presentate e pertanto l'O.I.V. non ha ritenuto necessario, nel rispetto del requisito di ragionevolezza richiamato dalla Delibera CIVIT n. 6/2012 procedere a ulteriori verifiche sui dati stessi, tenuto anche conto della circoscritta dimensione organizzativa del Comune. Per tali ragioni l'O.I.V. ha espresso il proprio giudizio di sintesi in termini di validazione della Relazione sulla performance 2012 del Comune di Bevagna (PG).

Di seguito sono illustrati con maggiore dettaglio gli elementi a supporto della validazione.

STRUTTURA DELLA RELAZIONE

La Relazione sulla performance 2012 fornisce un quadro sufficientemente completo delle azioni strategiche previste dal Piano sulla performance 2012 e del grado di raggiungimento degli obiettivi strategici e operativi da parte delle strutture organizzative del Comune. Si dà evidenza che il Comune non ha approvato il Piano della Performance 2012 e quindi la Relazione 2012, che costituisce la prima esperienza per l'amministrazione comunale di un documento redatto secondo i principi e le indicazioni del D.lgs. 150/2009, richiede di essere ulteriormente sviluppata dal punto di vista strutturale e informativo.

COMPRESIBILITÀ DELLA RELAZIONE

E' apprezzabile lo sforzo di fornire una Relazione snella, con un linguaggio comprensibile e poco burocratico, che dia conto in modo sintetico delle attività realizzate dall'amministrazione comunale nel 2012. Tuttavia, l'O.I.V. auspica l'uso di grafici e tabelle per rappresentare con maggior precisione e trasparenza i target e i risultati raggiunti, accompagnati anche da un'approfondita guida alla lettura.



ATTENDIBILITÀ DELLE INFORMAZIONI CONTENUTE NELLA RELAZIONE

Pur non avendo verificato specificatamente la validità delle procedure di informatizzazione, l'O.I.V. ritiene che non ci siano elementi che possano mettere in dubbio l'attendibilità e la correttezza dei dati e più in generale delle informazioni riportate nella Relazione sulla performance 2012.

QUALITÀ E COMPLETEZZA DELLE INFORMAZIONI DI INTERESSE PER I CITTADINI E GLI ALTRI STAKEHOLDER ESTERNI

Le informazioni contenute nella Relazione forniscono un quadro sufficientemente completo dell'attività politico-istituzionale del Comune. La leggibilità delle informazioni sarebbe potenziata da un maggior uso di indicatori misurabili ai quali poter collegare la valutazione delle prestazioni e dalla disponibilità di dati di comparazioni con strutture comunali simili. Si auspica in futuro la possibilità di prevedere un'attività di benchmarking, attraverso la ricerca di un set di informazioni comparabili, per comprendere il posizionamento del Comune rispetto a strutture analoghe, a partire dai Comuni facenti parte dell'Unione stessa.

I RISULTATI RAGGIUNTI DALLE STRUTTURE DEL COMUNE DI BEVAGNA NEL 2012

L'attività di pianificazione del Comune è stata realizzata attraverso l'adozione dei documenti di programmazione previsti dalla normativa vigente in materia di Enti locali. Con delibera della Giunta Comunale n. 87 del 05.10.2012 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2012, definito conformemente alle previsioni di Bilancio annuale e della Relazione previsionale programmatica per il 2012, e sono stati affidati ai Responsabili dei Servizi le dotazioni finanziarie previste in bilancio e le risorse umane disponibili per il raggiungimento degli obiettivi 2012. Con delibera della Giunta Comunale n. 120 del 31.12.2012 è stato approvato il Piano degli obiettivi (PDO) per il 2012 in cui sono attribuiti gli obiettivi per ciascuna Area organizzativa del Comune.

Come evidenziato in precedenza, si rileva che il Comune non ha ancora adottato il Piano della performance che costituisce il documento programmatico a valenza triennale da adottare in coerenza con i contenuti e il ciclo della programmazione finanziaria e di bilancio e in cui sono rappresentati gli obiettivi strategici e operativi del Comune. Con il Piano della performance, infatti, sono rappresentati ai principali stakeholder e in particolare ai cittadini le attività e i servizi che il Comune intende realizzare. Attraverso l'individuazione di obiettivi, target e indicatori è possibile misurare, valutare e rendere conto, al termine di ogni anno, il livello di performance effettivamente raggiunto dall'Ente rispetto a quello inizialmente programmato.

Con la Relazione sulla performance predisposta a conclusione del ciclo della performance 2012 il Comune ha rendicontato lo stato di realizzazione degli obiettivi operativi attraverso l'illustrazione dei risultati raggiunti e il loro grado di attuazione. L'analisi ha rilevato che gli obiettivi operativi sono stati pienamente realizzati in tutte le Aree dell'organizzazione comunale ad eccezione dell'Area Pianificazione e Gestione del Territorio in cui l'obiettivo n. 2 è stato realizzato al 50%. A supporto della rendicontazione sono state fornite all'O.I.V. evidenze documentali da parte dei Responsabili di Servizio, che in alcuni casi sono state integrate con illustrazioni verbali tramite contatti telefonici dedicati.



Si da evidenza che Relazione sulla performance riveste carattere innovativo per il Comune di Bevagna e che l'approvazione del Piano della performance per il 2013-2015 consentirà di migliorare la definizione degli obiettivi strategici e operativi del Comune.

A tal fine l'O.I.V. segnala alcuni ambiti di miglioramento su cui le strutture dell'Ente possono impegnarsi per la futura attività di programmazione:

- gli obiettivi risultano a volte generici, con conseguente difficoltà di misurazione dei risultati da raggiungere (target);
- gli obiettivi strategici non consentono di apprezzare la loro valenza in una proiezione triennale;
- gli obiettivi sono poco sfidanti e andrebbero maggiormente focalizzati sui rapporti con gli interlocutori sociali;
- gli indicatori utilizzati non consentono di riassumere l'andamento del fenomeno a cui si riferiscono e non sono in grado di monitorare (misurare) o valutare il grado di successo, oppure l'adeguatezza delle attività implementate;
- i risultati attesi per ogni obiettivo sono spesso scarsamente rappresentati in termini sia di output (quantità e qualità) sia di eventuali tempi di realizzazione e lasciano spazio a possibili ambiguità nella misurazione del loro grado di attuazione;
- i risultati raggiunti possono essere maggiormente esplicitati e quantificati attraverso l'utilizzo di grafici e tabelle;
- i target da raggiungere andrebbero indicati, laddove possibile, in termini numerici o percentuali;
- la Relazione sulla performance deve essere ulteriormente sviluppata utilizzando prospetti riassuntivi per una migliore qualità informativa e per una maggiore coerenza con il Piano della Performance.

LO STATO DI SALUTE DELL'ORGANIZZAZIONE: RISORSE, EFFICIENZA ED ECONOMICITÀ, PERSONALE ED ORGANIZZAZIONE

Si da evidenza dello sforzo operato dal Comune per razionalizzare la propria struttura organizzativa in ragione del progressivo ampliamento dei servizi offerti alla cittadinanza e alle nuove disposizioni di legge che ha consentito di assicurare la funzionalità degli organi istituzionali.

IL PROCESSO DI VALUTAZIONE DELLE PRESTAZIONI E LA GESTIONE DELLA PREMIALITÀ

Il processo di valutazione delle prestazioni si è sviluppato secondo le procedure e rispettando le fasi previste dalla metodologia in vigore presso il Comune di Bevagna. Si segnala che la valutazione 2012 è stata effettuata applicando le nuove disposizioni previste dalla deliberazione della Giunta Comunale n. 77 del 07.09.2012 riguardante il regolamento ad oggetto "Sistema premiante e di misurazione e valutazione delle performance"

La valutazione della performance è stata realizzata attraverso l'analisi del grado di raggiungimento degli obiettivi attribuiti ad ogni Area organizzativa. Sono stati esaminati i report predisposti dai Responsabili di Servizio per l'anno 2012. L'analisi ha rilevato che per ogni Area sono state raggiunte le seguenti percentuali di realizzazione:

Area Amministrativa 100%

Area Economico Finanziaria 100%



Area Socio Assistenziale, Sviluppo economico, Cultura 100%

Area Lavori Pubblici, Progettazione, Manutentiva 100%

Area Pianificazione e Gestione del Territorio 75%

Area Polizia Municipale 100%

Dell'attività di misurazione e valutazione della performance, sia organizzativa sia individuale, e delle procedure seguite per il calcolo e l'attribuzione dei punteggi, l'O.I.V. ha redatto un separato verbale in cui sono allegati il referto finale di valutazione degli obiettivi 2012, distinto per ogni Area organizzativa del Comune, e le schede di valutazione dei responsabili di P.O.

